

Пресс – релиз

ОО «Бир Дуйно - Кыргызстан» относительно Положения о порядке ведения Реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного представителя, и проведения проверки их деятельности, утвержденного Министерством юстиции КР

Как нам стало известно, 16 мая 2024 года Министерство юстиции КР (далее - Минюст) утвердило Положение в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» (далее - Закон о НКО).

Положение устанавливает процедуру включения некоммерческих организаций (НКО) в Реестр НКО-иностранцев (НКО-ИП), требования к проведению обязательных финансовых аудитов и порядку проведения государственных проверок НКО-ИП и иные требования.

После ознакомления с имеющимися в доступности документами, мы приходим к следующим предварительным выводам.

Первое, в открытом доступе мы не нашли сам приказ Минюста (его текст и другие реквизиты), которым было утверждено Положение, в том числе на официальном сайте Минюста и Кабинета министров КР. В демократическом и правовом государстве такого рода документы просто обязаны быть общедоступными для граждан и любого заинтересованного лица.

Второе, нам не ясен статус Положения, то есть является ли оно юридически нормативным правовым актом в соответствии с Законом «О нормативных правовых актах» (и содержит ли «общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение», что является нормой права в соответствии со статьей 2 указанного Закона). Если да, то оно утверждено без соблюдения требований статьи 22 указанного Закона, согласно которому «проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц, [...] подлежат общественному обсуждению». И никаких обсуждений, консультаций с представителями НКО и гражданского общества проведено не было. Процесс подготовки и принятия этого документа не был открытым, доступным для общества и основанным на участии всех заинтересованных сторон.

Третье, пункт 5 Положения делает оговорку и выходит за рамки Закона о НКО и вносит нормативные положения, согласно которым «некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного представителя, **НЕ** признаются государственные органы, органы местного самоуправления, а также некоммерческие организации, учредителями (или одним из учредителей) которых выступают государственные органы и/или органы местного самоуправления». Как известно, отдельные государственные органы и органы местного самоуправления выступают учредителями некоторых НКО (обычно в организационно – правовой форме «учреждение»). При этом мы отмечаем, что указанные организации (НКО) могут получать «иностранное финансирование» и заниматься так называемой «политической деятельностью», которая определена в соответствии с последними дополнениями в Законе о НКО.

Четвертое, согласно пунктам 9, 22 и 27 Положения, в Реестр НКО-ИП должны будут включаться фамилии и инициалы фамилия и инициалы работников организаций. НКО-ИП должны будут уведомлять МЮ об увольнении или приеме новых работников (в том числе внештатных работников) в течение 7 календарных дней с момента приема на работу или увольнения. Тем самым Минюст выходит за рамки требований части 1 статьи 17-1 Закона о НКО, определенных законодательным органом Кыргызстана – Жогорку Кенешем КР, и тем самым превышает свои полномочия исполнительного органа государственной власти.

Пятое, ознакомившись с Формой заявления НКО о включении её в Реестр (приложение 2 Положения), мы обнаружили необходимость приложить к заявлению документа, наделяющего некоммерческую организацию правом представлять их интересы в Кыргызской Республике. Однако, как с нашей стороны не однократно уточнялось, что на практике иностранные организации – доноры не предоставляют подобные документы (доверенности) с правом представлять их интересы местным НКО в Кыргызстане. А также материалы и деятельность местных НКО не отражают позицию иностранной организации - донора.

ОО «Бир Дуйно - Кыргызстан» уточняет, что настоящие выводы являются предварительными и наша организация и далее продолжает анализ нормативных положений как самого Закона о НКО, так и утвержденного Минюстом в соответствии с ним Положения.

Бир Дуйно и партнёры просят чиновников соблюдать конституцию КР и международные обязательства КР в области прав и свобод человека.

По всем вопросам обращаться по e-mail birduinokyrghyzstan@gmail.com

Приложение 2

Форма заявления НКО о включении её в Реестр

Министерство юстиции Кыргызской Республики

От _____,
(фамилия и имя)

руководителя НКО _____
(наименование НКО)

ИНН НКО _____

Заявление

Прошу в соответствии со статей 17-1 Закона Кыргызской Республики "О некоммерческих организациях" включить в Реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного представителя _____

(фирменное наименование НКО)

Приложение: Документ, наделяющий некоммерческую организацию правом представлять их интересы в Кыргызской Республике.

С уважением,

(фамилия и имя, подпись руководителя НКО)

Дата подачи заявления « ____ » _____ 20 ____ г.